

42 P  
3

JORGE IGNACIO PRETEL CHALJUB  
CARLOS ALBERTO MURCIA MONTOYA

**POR QUÉ VOTAR SÍ  
AL REFERENDO**

**UNIVERSIDAD SERGIO ARBOLEDA**  
Bogotá D.C., 2003

# ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	vii
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	ix
<b>JUSTIFICACIÓN GENERAL</b> .....	xv
<b>1. PÉRDIDA DE LOS DERECHOS POLÍTICOS</b> .....	1
1.1 ¿CUÁLES SON LAS NUEVAS INHABILIDADES QUE PARA EJERCER CARGOS PÚBLICOS O CONTRATAR CON EL ESTADO SE INTRODUCEN EN LA MODIFICACIÓN AL INCISO QUINTO (5º) DEL ARTÍCULO 122 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA?.....	2
1.2 ¿CUÁLES SON LOS DERECHOS POLÍTICOS QUE PIERDE QUIEN HAYA COMETIDO DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO DEL ESTADO?.....	4
<b>2. VOTO NOMINAL</b> .....	5
2.1 ¿EN QUÉ CONSISTE EL VOTO NOMINAL INTRODUCIDO EN EL INCISO SEGUNDO (2º) DEL ARTÍCULO 133 DE LA CONSTITUCIÓN?.....	6
<b>3. ELIMINACIÓN DE LAS SUPLENCIAS TEMPORALES</b> .....	9
3.1 ¿QUÉ SON LAS SUPLENCIAS?.....	10
3.2 ¿POR QUÉ EL ARTÍCULO 134 INTRODUCIÓ ESTA PROHIBICIÓN?.....	11
3.3 ¿CÓMO SE PROCEDERÁ AHORA SI LLEGARE A FALTAR UN CONGRESISTA, UN DIPUTADO, UN CONCEJAL O UN EDIL?.....	12
<b>4. FACULTAD DE LAS CORPORACIONES PÚBLICAS DE ELECCIÓN POPULAR EN LA DIRECCIÓN Y CONTROL DE LA HACIENDA PÚBLICA</b> .....	13
4.1 ¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO NACIONAL?.....	15
4.2 ¿EN QUÉ ASPECTOS DEL PRESUPUESTO INCIDE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA POR EL REFERENDO EN EL ARTÍCULO 346?.....	16
4.3 ¿CÓMO RECOGE EL CONGRESO LAS PROPUESTAS Y LOS RECLAMOS DEL PUEBLO PARA ELABORAR EL PRESUPUESTO?.....	17

4.4	¿CÓMO PARTICIPA EL PUEBLO EN ESTAS AUDIENCIAS PÚBLICAS?.....	17
4.5	¿QUÉ VENTAJAS TIENEN PARA LA VIDA POLÍTICA DEL PAÍS ESTAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN EN LA CONFORMACIÓN DEL PRESUPUESTO?.....	18
4.6	¿QUÉ ES ACTUAR COMO BANCADA DE UNA REGIÓN?.....	20
5.	<b>SERVICIOS ADMINISTRATIVOS DEL CONGRESO.....</b>	21
5.1	¿EN QUÉ CONSISTE ESTA GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y TÉCNICA DEL CONGRESO?.....	22
5.2	¿QUÉ CONSECUENCIAS MALAS TRAE LA PARTICIPACIÓN DE LOS CONGRESISTAS EN ESTAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS?.....	23
5.3	¿QUÉ PROPONE EL REFERENDO PARA CORREGIR ESTAS IRREGULARIDADES?.....	23
5.4	¿QUÉ SON LAS INCOMPATIBILIDADES?.....	24
6.	<b>REDUCCIÓN DEL CONGRESO.....</b>	25
6.1	¿ACTUALMENTE COMO ESTÁ COMPUESTO EL CONGRESO?.....	29
6.2	¿QUÉ ES EL CUOCIENTE ELECTORAL?.....	31
6.3	¿CÓMO FUNCIONA EL RESIDUO PARA ASIGNAR LAS CURULES QUE SOBРАН?.....	34
6.4	¿CÓMO SE LOGRA LA REDUCCIÓN DEL NÚMERO DE SENADORES?.....	35
6.5	¿CÓMO SE ASIGNAN DE ACUERDO CON EL REFERENDO LAS CURULES PARA LOS SENADORES? .....	36
6.6	¿QUÉ ES EL UMBRAL?.....	36
6.7	¿QUÉ IMPORTANCIA TIENE PARA LA DEMOCRACIA LA INTRODUCCIÓN DEL SISTEMA DEL UMBRAL?.....	36
6.8	¿QUÉ ES LA CIFRA REPARTIDORA?.....	37
6.9	¿CÓMO SE OBTIENE LA CIFRA REPARTIDORA?.....	37
6.10	¿QUÉ VENTAJAS OFRECE LA APLICACIÓN DE LA CIFRA REPARTIDORA?.....	41
6.11	¿CÓMO SE PUEDE SINTETIZAR EL CONCEPTO DE CIFRA REPARTIDORA?.....	43
6.12	¿QUÉ VENTAJAS REPRESENTA PARA LA DEMOCRACIA LA DISMINUCIÓN DEL CONGRESO? .....	44
6.13	¿CÓMO SE DISTRIBUYEN LAS CURULES DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES CORRESPONDIENTES A CADA DEPARTAMENTO O CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL?.....	45
6.14	¿CÓMO SE ASIGNAN LAS CURULES PARA LA CÁMARA DE REPRESENTANTES, LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES, LOS CONCEJOS MUNICIPALES Y DISTRITALES Y PARA LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES?.....	46
6.15	¿QUÉ SUCEDE SI NINGUNA DE LAS LISTAS PARA LAS DISTINTAS CORPORACIONES ALCANZA EL UMBRAL ELECTORAL DEL CINCUENTA POR CIENTO (50%)?.....	47
6.16	¿QUÉ SON LAS CIRCUNSCRIPCIONES ESPECIALES?.....	48
6.17	DISTRIBUCIÓN DE CURULES CÁMARA DE REPRESENTANTES DE ACUERDO CON LA MODIFICACIÓN DEL REFERENDO.....	49
7.	<b>PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA.....</b>	51
7.1	¿QUÉ ES LA INVESTIDURA?.....	53

7.2	¿QUÉ ES LA PÉRDIDA DE LA INVESTITURA?.....	53
7.3	¿ENTONCES, EN QUÉ CONSISTEN LOS CAMBIOS QUE SE PROPONE INTRODUCIR A TRAVÉS DEL REFERENDO?.....	54
7.4	¿PARA QUÉ SIRVEN ESTOS CAMBIOS EN LA VIDA POLÍTICA DEL PAÍS?.....	56
<b>8.</b>	<b>LIMITACIÓN DE PENSIONES Y SALARIOS CON CARGO A RECURSOS DE NATURALEZA PÚBLICA.....</b>	<b>59</b>
8.1	¿POR QUÉ ES NECESARIO INTRODUCIR ESTA REFORMA?.....	61
8.2	¿CÓMO CONTRIBUYE EL REFERENDO A SUPERAR EL PROBLEMA PENSIONAL?.....	63
<b>9.</b>	<b>SUPRESIÓN DE LAS CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES.....</b>	<b>67</b>
9.1	¿CUÁL ES LA FUNCIÓN ACTUAL DE LAS CONTRALORÍAS?.....	68
9.2	¿POR QUÉ SE LAS QUIERE SUPRIMIR?.....	69
9.3	¿QUÉ PROPONE EL REFERENDO PARA TERMINAR CON ESTA SITUACIÓN?.....	70
9.4	¿QUÉ BENEFICIOS SE ALCANZAN CON LA SUPRESIÓN DE LAS CONTRALORÍAS?.....	70
<b>11.</b>	<b>ELIMINACIÓN DE LOS AUXILIOS PARLAMENTARIOS.....</b>	<b>73</b>
11.1	¿QUÉ SON LOS AUXILIOS PARLAMENTARIOS?.....	74
11.2	¿POR QUÉ SE PRETENDE ELIMINAR LOS AUXILIOS PARLAMENTARIOS?.....	75
11.3	¿NO ESTABAN YA PROHIBIDOS LOS AUXILIOS CON DINEROS PÚBLICOS?.....	76
11.4	¿CUÁL ES ENTONCES LA MODIFICACIÓN QUE SE QUIERE INTRODUCIR CON EL REFERENDO?.....	76
11.5	¿CUÁLES SON EN RESUMEN LAS VENTAJAS DE ESTAS PRECISIONES QUE TRAE EL REFERENDO SOBRE PROHIBICIÓN ABSOLUTA DE AUXILIOS CON DINEROS PÚBLICOS?.....	78
<b>12.</b>	<b>NUEVOS RECURSOS PARA EDUCACIÓN Y SANEAMIENTO BÁSICO.....</b>	<b>79</b>
12.1	¿CÓMO SE UTILIZARÁN LOS AHORROS QUE SE OBTENGAN CON LA SUPRESIÓN DE LAS CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES?.....	80
12.2	¿QUÉ ES EL SANEAMIENTO BÁSICO?.....	81
12.3	¿CUÁL ES LA IMPORTANCIA DE ESTA DECISIÓN?.....	81
<b>13.</b>	<b>REFORMA DE LAS REGALÍAS Y DESTINACIÓN DE SUS RECURSOS HACIA LA EDUCACIÓN Y EL SANEAMIENTO BÁSICO.....</b>	<b>83</b>
13.1	¿QUÉ SON LAS REGALÍAS?.....	84
13.2	¿CÓMO SE CONSTITUYE EL FONDO NACIONAL DE REGALÍAS?.....	85
13.3	¿CÓMO ORDENA EL ARTÍCULO 361 QUE SE UTILICEN LOS RECURSOS DEL FONDO NACIONAL DE REGALÍAS?.....	85
13.4	¿POR QUÉ ES NECESARIO REFORMAR LAS REGALÍAS?.....	86
13.5	¿SI SE APRUEBA EL REFERENDO CÓMO SE UTILIZARÁN LOS RECURSOS DEL FONDO?.....	87

<b>14. MEDIDAS PARA SANEAR LAS FINANZAS Y RACIONALIZAR EL GASTO PÚBLICO.....</b>	<b>89</b>
14.1 ¿POR QUÉ SE DEBE RACIONALIZAR EL GASTO PÚBLICO?.....	91
14.2 ¿QUÉ CLASES DE GASTOS TIENE EL PAÍS?.....	92
14.3 ¿QUÉ ES RACIONALIZAR EL GASTO PÚBLICO?.....	92
14.4 ¿QUÉ MEDIDAS PROPONE EL REFERENDO PARA RACIONALIZAR EL GASTO PÚBLICO?.....	93
14.5 ¿QUÉ GASTOS NO SERÁN OBJETO DE CONGELAMIENTO?.....	94
14.6 ¿CUÁLES SON LAS VENTAJAS QUE SE DERIVAN DE LA RACIONALIZACIÓN DEL GASTO?.....	95
14.7 LA GENTE SE PREGUNTA: ¿NO SERÁ QUE TODOS ESTOS AHORROS SE VAN A PERDER EN EL BARRIL SIN FONDO DE LA CORRUPCIÓN?.....	96
<b>15. FORTALECIMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....</b>	<b>99</b>
15.1 ¿POR QUÉ PROPONE EL REFERENDO FORTALECER LOS PARTIDOS POLÍTICOS?.....	101
15.2 ¿QUÉ FÓRMULAS PROPONE EL REFERENDO PARA FORTALECER LOS PARTIDOS?.....	103
15.3 ¿QUE BENEFICIOS SE OBTIENEN PARA LOS PARTIDOS Y PARA LA SOCIEDAD CON ESTAS MEDIDAS MÁS ESTRUCTURADAS PARA OBTENER LA PERSONERÍA JURÍDICA?.....	105
<b>18. APLICACIÓN INMEDIATA DEL REFERENDO.....</b>	<b>109</b>
18.1 ¿POR QUÉ EL NUMERAL 6 DEL REFERENDO NO ENTRA A REGIR EN FORMA INMEDIATA?.....	110
18.2 ¿POR QUÉ SE DICE QUE EL TRÁMITE ORDINARIO PARA LA REFORMA CONSTITUCIONAL ES MÁS DEMORADO?.....	110